

Подпрограмма 13
профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год
в рамках по надзора за подъемными сооружениями

1. Цели и задачи проведения профилактической работы в рамках надзора за подъемными сооружениями

Проведение профилактики нарушений обязательных требований направлено на достижение следующих основных целей:

- снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
- предупреждение совершения подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;
- повышение уровня культуры безопасности;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);
- снижение издержек как Ростехнадзора, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- формирование для подконтрольных субъектов постоянно обновляющейся информационной базы и программы поддержки предупреждения нарушений и формирования законопослушного поведения.

Задачами профилактических мероприятий являются:

- инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов), присвоение им уровня риска (класса опасности);
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения

рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

- формирование единообразного понимания обязательных требований в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной и профилактической деятельности.

2. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется, в том числе, в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах от 12 февраля 2016 года №48, Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 декабря 2013 г. № 631, Техническим регламентом таможенного Союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года №824, Техническим регламентом таможенного Союза «О безопасности машин и оборудования» ТР ТС 010/2011, утвержденным решением комиссии Таможенного союза от

18 октября 2011 года №823).

Под надзором Енисейского управления Ростехнадзора находится 1695 предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности и эксплуатирующих 2892 опасных производственных объектов в составе, которых используются подъемные сооружения.

Также, осуществляется контроль за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов». В настоящее время в эксплуатации находится порядка 18900 лифтов, а также 311 объектов, в составе которых 46 - пассажирских конвейеров (движущиеся пешеходные дорожки), 41 - подъемных платформ для инвалидов, 224 - эскалаторов вне метрополитенов (224).

За истекший период 2019 года по отрасли надзора за подъемными сооружениями зарегистрировано 3 аварии (ИП Абдунабиева Барно, ООО «Сиблеско МКВ», ООО «Втормет-Северный»), в двух случаях повлекшие гибель 2х человек (ИП Абдунабиева Барно, ООО «Втормет-Северный») (2018 – 2 без пострадавших).

Зарегистрировано 5 инцидентов (2018 – 1).

Всего, включая погибших в результате аварий, в течение отчетного периода на поднадзорных предприятиях пострадало 4 человека со смертельным исходом на опасных производственных объектах 1 – с тяжелым исходом на ОПО ООО «СТРОЙ-ПОСТАВКА» (2018 – 2).

За 11 месяцев 2019 года показатели надзорной и контрольной деятельности Енисейского управления по надзору за подъемными сооружениями, включая лифты, платформы и др.), следующие:

- число проведенных обследований - 406;
- число выявленных нарушений - 2945;
- административное приостановление деятельности – 4;
- административный штраф – 197;
- общая сумма наложенных штрафов – 14572,1 тыс. рублей;
- общая сумма взысканных штрафов – 13867,0 тыс. рублей;

- предупреждений – 57.

Контрольно-надзорную деятельность в течение 2019 года осуществляло 11 инспекторов.

3. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Основным риском при эксплуатации опасных производственных объектов является вероятность причинения вреда личности и обществу в результате аварий на опасных производственных объектах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности. Именно несоблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения ущерба личности и обществу.

С целью учета риска подконтрольные объекты, в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий, распределены по 4 классам опасности:

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Разделение объектов на классы опасности осуществляется в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества в соответствии с критериями отнесения объектов, указанными в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Одной из проблем, связанных с обеспечением безопасной эксплуатации поднадзорных объектов, является изношенность основных производственных фондов, при этом на государственном уровне отсутствует

система мотивации собственников предприятий к модернизации производства.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В Енисейском управлении Ростехнадзора профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Управления с публикацией результатов на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора (в течение 2019 года проведено 4 публичных обсуждения);

публикация на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора сведений о проведенных проверках;

размещение на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора ссылки на сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на котором размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора); актуализация перечней происходит по мере вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты;

разъяснения подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований в форме ответов на обращения;

направление подконтрольным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований составлялись и направлялись 11 раз.

5. Отчетные показатели Программы по профилактике нарушений обязательных требований

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений требований законодательства и в целом по настоящей Программе по итогам календарного года устанавливаются следующие отчетные показатели:

№ п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей по годам		
		2019	2020	2021
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	итоги будут подведены по окончании и отчетного периода	не менее результатов за 2019	не менее результатов за 2020
2	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%
3	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%

6. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Контактные данные
1.	Руководитель программы		
1.1.	Ходосевич Андрей Викторович	руководитель управления	Тел. (391) 227-53-38 e-mail: a.hodosevich@enis.gosnadzor.ru
2.	Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий		
2.1.	Лебедев Олег Александрович	заместитель руководителя управления	Тел. (391) 226-37-25 e-mail: Lebedev@enis.gosnadzor.ru
2.2.	Шафорост Владимир Александрович	заместитель руководителя управления	Тел. (3902) 27-33-39, (3902) 27-53-15 e-mail: shaforost@enis.gosnadzor.ru
2.3.	Никитин Анатолий Николаевич	заместитель руководителя управления	Тел. (3952) 24-37-65 e-mail: nikitin@enis.gosnadzor.ru
2.4.	Дирчин Аюш Сайзович	заместитель руководителя управления	Тел. (394-22) 2-19-23 (394-22) 3-10-49 e-mail: dirchin@enis.gosnadzor.ru
2.5.	Васильев Александр Викторович	начальник отдела по котлонадзору и надзору за	Тел. (391) 226-37-14 e-mail: vasilyev@enis.gosnadzor.ru

		подъемными сооружениями	
2.6.	Рахманов Михаил Никифорович	начальник отдела горного и технологического надзора по Республике Хакасия	Тел. (3902) 27-45-14 e-mail: rakhmanov@enis.gosnadzor.ru
2.7.	Григорьев Дмитрий Ильич	начальник Иркутского территориального отдела по котлонадзору и надзору за подъемными сооружениям	Тел. (3952) 20-66-81 e-mail: grigorev@enis.gosnadzor.ru
2.8.	Фролов Игорь Иванович	начальник Братского территориального отдела технологического и энергетического надзор	Тел. (3953) 41-23-48 e-mail: fii@enis.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год и планируемый период 2021-2022 года

№ п/п	Наименование профилактических мероприятий	Ответственные за выполнение мероприятия	Срок исполнения
1.	Информирование поднадзорных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, как в очном режиме, так и в онлайн формате посредством использования современных информационно-телекоммуникационных технологий	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	по мере поступления обращений
2.	Участие в проведении публичных мероприятий по обсуждений правоприменительной практики	заместители руководителя	ежеквартально в соответствии с графиком проведения, утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	не реже одного раза в год

	обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридически		
4.	Проведение разъяснительной работы до начала проведения мероприятия о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	до начала проведения мероприятия
5.	Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	1 раз в полгода до 30 числа месяца следующего за отчетным
6.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов начальник правового отдела	в случае появления информации о готовящихся нарушениях или признаках

Официальный сайт Енисейского управления Ростехнадзора, на котором размещена Подпрограмма - <http://enis.gosnadzor.ru>.